

सर्वोच्च अदालत, संयुक्त इजलास  
माननीय न्यायाधीश श्री दीपककुमार कार्की  
माननीय न्यायाधीश श्री सपना प्रधान मल्ल  
आदेश

०७७-WO-१११३

मुद्दा:-परमादेश समेत।

जिल्ला कपिलवस्तु शुद्धोधन गाउँपालिका वडा नं. ६ स्थायी घर भई हाल जिल्ला ललितपुर महालक्ष्मी नगरपालिका वडा नं. ५ बस्ने अधिवक्ता शैलेन्द्र प्रसाद अम्बेडकर ( हरिजन)-----१  
जिल्ला बाँके नेपालगंज महानगरपालिका वडा नं. ८ घर भई हाल जिल्ला ललितपुर ललितपुर महानगरपालिका बस्ने अधिवक्ता मोहना अन्सारी-----१

निवेदक

विरुद्ध

नेपाल सरकारको प्रधानमन्त्री, प्रधानमन्त्री तथा मन्त्रिपरिषदको कार्यालय, सिंहदरबार काठमाडौं-----१  
कोभिड-१९ संकट व्यवस्थापन संचालन केन्द्र, छाउनी, काठमाडौं-----१  
स्वास्थ्य तथा जनसंख्या मन्त्रालय, रामशाह पथ, काठमाडौं-----१  
प्रदेश सरकार, मुख्यमन्त्री तथा मन्त्रिपरिषदको कार्यालय, लुम्बिनी प्रदेश, बुटवल----१  
सुदूरपश्चिम प्रदेश सरकार, मुख्यमन्त्री तथा मन्त्रिपरिषदको कार्यालय, धनगढी-----१  
प्रदेश नं.२, प्रदेश सरकार, मुख्यमन्त्री तथा मन्त्रिपरिषदको कार्यालय, जनकपुर-----१  
प्रदेश नं.१, प्रदेश सरकार, मुख्यमन्त्री तथा मन्त्रिपरिषदको कार्यालय, जनकपुर-----१  
बागमती प्रदेश सरकार, मुख्यमन्त्री तथा मन्त्रिपरिषदको कार्यालय, हेटौँडा-----१  
गण्डकी प्रदेश सरकार, मुख्यमन्त्री तथा मन्त्रिपरिषदको कार्यालय, पोखरा-----१

विपक्षी

नेपालको संविधानको धारा ४६ एवम् १३३ बमोजिम यसै अदालतको क्षेत्राधिकार भित्रको भई दायर हुन आएको प्रस्तुत निवेदनको संक्षिप्त तथ्य र आदेश यसप्रकार रहेको छ:-

## तथ्य खण्ड

१. मानिसको लागि सबै भन्दा महत्वपूर्ण उसको जीवन हुन्छ। विश्वव्यापी रूपमा फैलिएको कोभिड-१९ को महामारीको असर नेपालमा पनि गम्भीर रूपमा परेको छ। पछिल्ला दिनहरूमा नेपालमा कोभिड-१९ बाट संक्रमित नागरिकहरूको दर र मृत्युदर पनि दिनानुदिन बढीरहेको कुरा नेपाल सरकार, स्वास्थ्य तथा जनसंख्या मन्त्रालयको तथ्याङ्क एवम् विभिन्न जिल्ला स्थित जिल्ला कोभिड-१९ संकट व्यवस्थापन केन्द्रको तथ्याङ्कहरूबाट समेत देखिएको छ। रुपन्देही, बाँके, दाङ, कैलाली, कञ्चनपुर, पर्सा लगायत जिल्लाहरूमा अक्सीजन, भेन्टीलेटर, बेडहरूको पर्याप्त व्यवस्था हुन नसकेका कारण कोभिड-१९ का गम्भीर बिरामीहरूले उपचार पाउन नसकी मृत्युवरण गर्नुपरेको, अस्पतालहरूमा डाक्टर र नर्सहरूको समेत कमी रहेको, कतिपय निजी अस्पतालहरूले उपचारमा महङ्गो शुल्क असुल गर्ने गरेको, भारत लगायत विभिन्न देशबाट नेपाल आउने व्यक्तिहरूलाई राख्न क्वारेन्टीनको पर्याप्त व्यवस्था हुन नसकेको, कोभिड-१९ विरुद्धको खोपको पर्याप्त आपूर्ति हुन नसकेको, कतिपय मानिसहरूले औषधिमा कमिसन खाने, कालो बजारी गर्ने, खोप खरिदमा अवरोध पुऱ्याउने लगायतको मानवता विरोधी कार्य गरेको भन्ने जस्ता कुराहरू विभिन्न संचारमाध्यमहरूबाट दैनिकजसो प्रसारित र प्रकाशित हुने समाचारहरूबाट पुष्टि हुन्छ। नेपालको संविधानको अनुसूची ६ मा स्वास्थ्य सेवा प्रदेशको अधिकार सूची भित्र पर्दछ। सम्पूर्ण नेपाली नागरिकहरूलाई समान रूपमा स्वास्थ्य उपचारको उचित प्रबन्ध गरी जनताको जीवनको सुरक्षा गर्नु विपक्षीहरूको दायित्व रहेकोमा विपक्षीहरूले उक्त दायित्वलाई प्रभावकारी रूपमा निर्वाह नगरेका कारण नागरिकहरूले कोभिड-१९ को उपचार, पर्याप्त मात्रामा अक्सीजन र खोपको अभावमा मृत्युवरण गर्नु नेपालको संविधानको धारा १६ बमोजिमको सम्मान पूर्वक बाँचन पाउने हक, धारा १८ बमोजिमको समानताको हक, धारा ३५ बमोजिमको स्वास्थ्य सम्बन्धी हकको विरुद्ध छ। त्यसै गरी नेपाल सन्धी ऐन, २०४७ को दफा ९ अनुसार नेपालमा कानून सरह लागु हुने सामाजिक तथा साँस्कृतिक अधिकार सम्बन्धी अन्तर्राष्ट्रिय प्रतिज्ञापत्र, १९६६ को धारा ११(१), धारा १२(२) को खण्ड (ग) तथा मानव अधिकार सम्बन्धी विश्वव्यापी घोषणापत्र, १९४८ को धारा २५(१) बाट प्रदत्त हक अधिकारबाट समेत बन्चित हुनुपरेको हुँदा अस्पतालहरूमा पर्याप्त बेड, आइसीयु, भेन्टीलेटर, कोभिड विशेष अस्पतालको स्थापना, अस्पतालहरूमा डाक्टर नर्स लगायतका

जनशक्तिको तत्काल व्यवस्था, महंगो शुल्क लिने अस्पताल र औषधिमा कमिसन खाने, कालो बजारी गर्ने, खोप खरिदमा अवरोध पुऱ्याउने व्यक्तिलाई कार्वाही, सम्पूर्ण नागरिकहरूलाई खोपको व्यवस्था र देश भरका अस्पतालहरूमा पर्याप्त मात्रामा अक्सीजनको सहज आपूर्तिको लागि विपक्षीहरूका नाममा अन्तरिम आदेश समेत जारी गरी देश भरका अस्पतालहरूमा पर्याप्त मात्रामा अक्सीजनको सहज आपूर्तिको लागि अक्सीजन प्लान्टहरू निर्माण गर्न गराउन विपक्षीहरूका नाउमा परमादेशको आदेश समेत जारी गरी पाउँ भन्ने समेत ब्रेहोराको निवेदक शैलेन्द्र प्रसाद अम्बेडकर (हरिजन)समेतको यस अदालतमा परेको रिट निवेदन।

२. यसमा के कसो भएको हो ? निवेदकको माग बमोजिमको आदेश किन जारी हुन नपर्ने हो ? माग बमोजिमको आदेश जारी हुनु नपर्ने कुनै आधार, कारण र प्रमाण भए सबुद प्रमाण सहित म्याद सूचना तामेल भए पछि मिति २०७८।०२।०७ गते भित्र प्रत्यर्थी नं. १,२,३ ले महान्यायाधिवक्ताको कार्यालय मार्फत र प्रत्यर्थी नं. ४,५,६,७,८,९ ले आफ्नो मुख्य न्यायाधिवक्ताको कार्यालय मार्फत लिखित जवाफ पेस गर्नुहोला भनी आदेश र निवेदनको प्रतिलिपि समेत साथै राखी विपक्षीहरूको नाउँमा म्याद सूचना जारी गरी रितपूर्वक तामेल गराई लिखित जवाफ परे वा अवधि व्यतित भएपछि नियमानुसार पेस गर्नुहोला। निवेदकले अन्तरिम आदेश जारी गरी पाउँ भनी माग गरेको सम्बन्धमा विचार गर्दा, निवेदकबाट माग गरिएको विषय मानिसको जीवनसँग तत्काल प्रत्यक्ष सम्बन्ध राखे भएकोले आवश्यक औषधी र अक्सीजनको आपूर्तिको समस्या, विरामीसँग प्रत्यक्ष सरोकार राखे अस्पतालमा नभै नहुने अत्यावश्यक जनशक्ति आपूर्तिको समस्या, संक्रमित व्यक्तिहरूको दिनदिनै बढ्दै गैरहेको संख्यालाई दृष्टिगत गरी उपचारबाट कसैले पनि विमुख हुन नपरोस भन्नाको लागि थप साधनयुक्त अस्पतालहरू संचालन गर्ने गराउने तर्फ आवश्यक पहल गर्नुपर्ने समेतका समस्याहरूको समयमै आवश्यक संबोधन हुनुपर्ने अवस्था देखिएकोले आवश्यक पर्ने औषधी र अक्सीजनको आपूर्ति सहज बनाउनु, थप साधनयुक्त अस्पतालहरू संचालनमा ल्याउनु, साथै अस्पतालहरूमा विरामीहरूको चापलाई ख्याल गरी जनशक्तिको आपूर्ति तत्काल गर्नु र नागरिकको जीवनसँग प्रत्यक्ष सम्बन्ध र सरोकार राखे यी उल्लिखित कुराहरूको व्यवस्थापनको लागि आवश्यकता अनुसार सम्बन्धित सरोकारवालाको प्रतिनिधित्वसमेत हुने गरी एउटा कार्य समिति समेत निर्माण गरी उल्लिखित समस्याको समाधान प्रभावकारी ढंगले गर्नु गराउनु भनी सर्वोच्च अदालत

- नियमावली, २०७४ को नियम ४९ बमोजिम ~~विपक्षीहरूको~~ नाममा अन्तरिम आदेश जारी गरिदिएको छ। आदेशको जानकारी विपक्षीहरूलाई तत्काल गराई विवादको विषयवस्तु र गाम्भीर्यता समेतलाई ध्यानमा राखी विवादको निरोपण यथासमयमा हुनुपर्ने भएकोले प्रस्तुत निवेदन मिति २०७८।०२।०९ गते नियमानुसार गरी पेश गर्नु भन्ने समेत बेहोराको यस अदालतबाट मिति २०७८।०९।२८ मा भएको आदेश।
३. यस लुम्बिनी प्रदेश सरकारका मुख्यमन्त्रीको अध्यक्षतामा रहेको प्रदेश कोरोना संकट व्यवस्थापन समिति (PCCMC) ले कोभिड-१९ को नयाँ भेरियन्टको संक्रमणको जोखिम बढ्नासाथ मिति २०७८।०९।०७ गतेको बैठकबाट कोरोना संक्रमण नियन्त्रणको लागि प्रदेश भित्रका सम्पूर्ण सरोकारवाला निकायहरूलाई परिचालन गर्ने गरी १५ बुँदे निर्णय गरी कार्यान्वयनमा ल्याएको छ। प्रदेशमा रिक्त रहेका स्वास्थ्य सेवाका दरवन्दी पदपूर्तीका लागि प्रदेश लोकसेवा आयोगबाट विज्ञापन भैसकेको र तत्कालका लागि करारमा जनशक्ति भर्ना गरी काममा लगाईएको छ। सबै अस्पतालहरूलाई अहिले कोरोना नियन्त्रणका लागि काम गर्न आवश्यक स्वास्थ्य सामग्री र जनशक्ति उपलब्ध गराई सहयोग र सहजीकरण गरीरहेको हुँदा लुम्बिनी प्रदेश सरकारले नागरिकको संविधान प्रदत्त स्वास्थ्य सम्बन्धी हकको प्रत्याभूतीको वेवास्ता गरी कुनै कार्य नगरेको भन्ने झुट्टो रिट निवेदन खारेज गरीपाउँ भन्ने बेहोराको प्रदेश सरकार, लुम्बिनी प्रदेश मुख्यमन्त्री तथा मन्त्रिपरिषदको कार्यालयको यस अदालतमा परेको लिखित जवाफ।
४. यस गण्डकी प्रदेश सरकारले सीमित श्रोत र साधनको अधिकतम उपयोग गरी विश्वव्यापी महामारीको रूपमा फैलिएको कोभिड-१९ संक्रमणको रोकथाम, प्रभावकारी नियन्त्रण तथा उपचारका लागि आर्थिक अभाव हुन नदिन कोभिड-१९ रोकथाम, नियन्त्रण तथा उपचार कोषको स्थापना तथा संचालन गरेको छ। उक्त कोषबाट प्रदेश सरकार मातहतका अस्पतालहरूको पूर्वाधार निर्माण, आइसोलेसन सेन्टर स्थापना तथा संचालन, सघन उपचार कक्ष, हाइडिपेन्डेन्सी युनिटहरूको संचालन र व्यवस्थापन, स्वास्थ्य सामग्री खरीद, अक्सीजन सिलिन्डर खरीद लगायतका कार्यहरू गरीआएको छ। आर्थिक वर्ष २०७७/०७८ को वार्षिक नीति तथा कार्यक्रम र वार्षिक विकास कार्यक्रममा स्वास्थ्य क्षेत्रको सुदृढीकरण कार्यक्रम अन्तर्गत अक्सीजन प्लान्ट जडान तथा संचालन, डायलासिस सेवा संचालन, इलेक्ट्रोनिक मेडिकल रेकर्ड प्रणालीको स्थापना, मर्चरी च्याम्बर स्थापना, शैया थप गर्ने लगायतका स्वास्थ्य सेवा विस्तारका

कार्यहरु समेत गरेको छ। विभिन्न अस्पतालहरुमा अस्थायी दरवन्दी स्वीकृत गरी करार सेवामा स्वास्थ्यकर्मी तथा सरसफाईकर्मीको व्यवस्था गरिएको छ। प्रदेश सरकारको व्यवस्थापन तथा जिम्मेवारीमा १४१३ शैया क्षमताका ४० आईसोलेसन केन्द्र स्थापना तथा संचालन गरिएको छ। मुख्यमन्त्रीको अध्यक्षतामा प्रदेश कोरोना संकट व्यवस्थापन केन्द्र (PCCMC) गठन समेत गरी कोभिड-१९ को उपचारका लागि आवश्यक कार्यहरु गरिएको छ। रिट निवेदनमा उल्लेख गरेजस्तो जनताको संविधान प्रदत्त सम्मानपूर्वक चोच्च पाउने हक, समानताको हक र स्वास्थ्य सम्बन्धी हकमा आघात पार्ने कुनै कार्य नगरिएको हुँदा रिट निवेदन खारेज गरी पाउँ भन्ने बेहोराको मुख्यमन्त्री तथा मन्त्रिपरिषदको कार्यालय, गण्डकी प्रदेशको यस अदालतमा परेको लिखित जवाफ।

५. नेपालमा कोभिड-१९ को संक्रमणको प्रभाव परेदेखि नै मौजुदा कानून बमोजिम यसको रोकथाम, नियन्त्रण र उपचारको लागि मिति २०७६।११।१८ मा उच्चस्तरीय समन्वय समिति गठन गरिएको थियो। मिति २०७७।०२।२८ मा उक्त समिति विघटन गरी कोभिड-१९ संकट व्यवस्थापन केन्द्रको व्यवस्था केन्द्रीयस्तरमा र प्रदेशगत, जिल्लागत तथा स्थानीय तहगत रूपमा गरी उक्त केन्द्रबाट सिमा नाकाहरुमा आवतजावतमा नियन्त्रण, क्वारेन्टीनको निर्माण लगायतका कार्यहरु गरिएको थियो। कोभिड-१९ को दोश्रो भेरियन्टको प्रभावको रोकथाम, नियन्त्रण र उपचारका लागि निजी अस्पतालबाट समेत उपचारको व्यवस्था गरिएको छ भने देश भरका सरकारी अस्पतालहरुलाई कोभिड-१९ अस्पतालको रूपमा रुपान्तरण गरी वेड, आईसियु, भेन्टिलेटरहरु थप गरी उपचारको प्रबन्ध गरिएको छ। सार्वजनिक खरिद ऐन, २०६३ को दफा ७४(ख) को कानूनी व्यवस्था बमोजिम आदेश गरी २० लाख डोज कोभिसिल्ड खोप खरिद प्रकृया पूरा गरी १० लाख डोज खोप उपलब्ध गराईएको र बाँकी १० लाख डोज खोप आपूर्तीको प्रकृत्यामा छ। मित्र राष्ट्र चीनबाट अनुदानमा ८ लाख डोज खोप प्राप्त भएको छ। उक्त खोपहरु अग्रपड्तीमा खटिने सुरक्षाकर्मी, स्वास्थ्यकर्मी तथा अन्य सर्वसाधारण नागरिकहरुलाई उपलब्ध गराईएको छ। विश्वव्यापि रूपमा खोपको अभाव रहेको भएतापनि विभिन्न मित्रराष्ट्रहरुसँग खोप खरिदका लागि समन्वय तथा कुटनीतिक पहल समेत गरिएको छ। अक्सीजन आपूर्तीलाई सहजीकरण गर्दै मौजुदा अक्सीजन प्लान्टको स्तरीकरण गरिएको छ। निजी क्षेत्रलाई अक्सीजन प्लान्ट स्थापनाका लागि सहूलियत ऋणको व्यवस्था गरिएको छ। सबै स्वास्थ्यकर्मीलाई

परिचालन गरी निजहरुको मनोबललाई ध्यानमा राखी प्रोत्साहनको व्यवस्था गरिएको छ। अस्पतालहरुमा आवश्यक बजेटको समेत व्यवस्था गरिएको छ। महङ्गो शुल्क लिने निजी अस्पताललाई कानून बमोजिम कारवाही हुने नै छ। नेपाल सरकार नागरिकका संविधान तथा कानून प्रदत्त हकको कार्यान्वयन तथा संरक्षणको लागि कृयाशील छ। नेपाल सरकार, यस कार्यालय तथा सम्बद्ध निकायबाट कोभिड-१९ को नियन्त्रण, रोकथाम र उपचारका लागि भएका प्रयासहरु नागरिकको मौलिक हकको संरक्षणको लागि नै भएको अवस्थामा सो कुरालाई अनदेखा गरी दायर हुन आएको रिट निवेदन खारेजभागी छ भन्ने समेत बेहोराको नेपाल सरकार, प्रधानमन्त्री तथा मन्त्रिपरिषदको कार्यालयको यस अदालतमा परेको लिखित जवाफ।

६. विश्वव्यापी महामारीको रूपमा फैलिएको कोभिड-१९ को संक्रमणको प्रभाव नेपालमा पनि देखिएकाले उक्त रोगको रोकथाम तथा नियन्त्रणका लागि मिति २०७६।११।१८ मा गठित उच्चस्तरीय समन्वय समितिबाट सम्पादन हुने कार्यलाई अझ प्रभावकारी बनाउन नेपाल सरकार, मन्त्रिपरिषदको मिति २०७७।०२।२८ को निर्णयबाट उक्त समिति विघटन गरी कोभिड-१९ संकट व्यवस्थापन केन्द्रको गठन गरी मिति २०७७।०२।३० देखि हालसम्मका बैठकबाट कायदेशि बमोजिम विदेशबाट आउनेको व्यवस्थापन, आईसोलेसन केन्द्रको निर्माण तथा व्यवस्थापन, अलपत्र पर्नेको उद्धार, औषधि तथा खोपको व्यवस्थापन, अस्पतालहरुलाई आवश्यक सामग्रीका लागि आवश्यक बजेटको व्यवस्थापन गरी कोभिड-१९ नियन्त्रणका लागि समन्वयात्मक रूपमा कामहरु गरिएको छ। यस अन्तर्गत केन्द्रमा सहजीकरण समिति तथा कार्यान्वयन समितिले काम गरेका छन् भने प्रदेशगत, जिल्लागत र स्थानीय तहगत कोभिड-१९ संकट व्यवस्थापन केन्द्रको व्यवस्था गरिएको छ। यी केन्द्रहरुबाट सिमा नाकाहरुमा आवतजावत नगर्न सुसूचित गर्ने, क्वारेन्टीन निर्माण गर्ने, संक्रमितको उपचार तथा उपचारका लागि आवश्यक पर्ने अक्सीजन तथा औषधि लगायतका स्वास्थ्य सामग्रीहरुको आपूर्ति गर्ने कार्यहरु भएको छ। कोभिड-१९ को दोश्रो भेरियन्टको प्रभावको रोकथाम, नियन्त्रण र उपचारकालागि निजी अस्पतालबाट समेत उपचारको व्यवस्था गरिएको छ भने देश भरका सरकारी अस्पतालहरुलाई कोभिड-१९ अस्पतालको रूपमा रुपान्तरण गरी बेड, आईसियु, भेन्टिलेटरहरु थप गरी उपचारको प्रवन्ध गरिएको छ। सार्वजनिक खरिद ऐन, २०६३ को दफा ७४(ख) को कानूनी व्यवस्था बमोजिम

आदेश गरी २० लाख डोज कोभिसिल्ड खोप खरिद प्रकृया पूरा गरी १० लाख डोज खोप उपलब्ध गरीएको र बाँकी १० लाख डोज खोप प्रकृत्यामा छ। मित्र राष्ट्र चीनबाट अनुदानमा ८ लाख डोज खोप प्राप्त भएकोमा उक्त खोपहरु अग्रपङ्तीमा खटिने सुरक्षाकर्मी, स्वास्थ्यकर्मी तथा अन्य सर्वसाधारण नागरिकहरुलाई उपलब्ध गराईएको छ। विश्वव्यापी रूपमा खोपको अभाव रहेको भएतापनि विभिन्न मित्रराष्ट्रहरूसँग खोप खरिदका लागि समन्वय तथा कुटनीतिक पहल समेत गरिएको छ। अक्सीजन आपूर्तीलाई सहजीकरण गर्दै मौजुदा अक्सीजन प्लान्टको स्तरीकरण गरिएको छ। निजी क्षेत्रलाई अक्सीजन प्लान्ट स्थापनाका लागि सहूलियत ऋणको व्यवस्था गरिएको छ। सबै स्वास्थ्यकर्मीलाई परिचालन गरी निजहरुको मनोबललाई ध्यानमा राखी प्रोत्साहनको व्यवस्था गरिएको छ। अस्पतालहरुमा आवश्यक बजेटको समेत व्यवस्था गरिएको छ। महङ्गो शुल्क लिने निजी अस्पताललाई कानून बमोजिम कार्वाही हुने नै छ। यस केन्द्र तथा सम्बद्ध निकायबाट कोभिड-१९ को नियन्त्रण, रोकथाम र उपचारका लागि भएका प्रयासहरु नागरिकको मौलिक हकको संरक्षणको लागि नै भएकोमा सो कुरालाई अनदेखा गरी दायर हुन आएको रिट निवेदन खारजभागी छ भन्ने समेत बेहोराको कोभिड-१९ संकट व्यवस्थापन केन्द्रको यस अदालतमा परेको लिखित जवाफ।

७. विपक्षी स्वास्थ्य तथा जनसंख्या मन्त्रालय, सुदूरपश्चिम प्रदेश सरकार, मुख्यमन्त्री तथा मन्त्रिपरिषदको कार्यालय, प्रदेश नं.२, प्रदेश सरकार, मुख्यमन्त्री तथा मन्त्रिपरिषदको कार्यालय, प्रदेश नं.१, प्रदेश सरकार, मुख्यमन्त्री तथा मन्त्रिपरिषदको कार्यालय, बागमती प्रदेश सरकार, मुख्यमन्त्री तथा मन्त्रिपरिषदको कार्यालयको तर्फबाट म्याद भित्र लिखित जवाफ पेश हुन नआएको।

#### आदेश खण्ड

८. नियम बमोजिम दैनिक पेशी सूचीमा चढी इजलास समक्ष पेश हुन आएको प्रस्तुत मुद्दामा निवेदकहरुका तर्फबाट उपस्थित विद्वान बरिष्ठ अधिवक्ता श्री दिनेश त्रिपाठी, अधिवक्ताहरु श्री किर्तिनाथ शर्मा पौडेल, श्री विकास भट्टराई, श्री पंकज कुमार कर्ण, श्री अमिता गौतम पौडेल, श्री मोहना अन्सारी, श्री तुल्सीराम पोखरेल, श्री मनिषकुमार श्रेष्ठ, श्री शैलेन्द्र प्रसाद अम्बेडकर, श्री नवराज पाण्डे, श्री गोविन्दराज वतौला, श्री झल वि.क, श्री रामबहादुर शाही, श्री तेजकुमार अर्याल, श्री वीरभद्र जोशी, श्री सन्तोष भन्डारीले

विश्वव्यापी रूपमा फैलिएको कोभिड-१९ को महामारीको असर नेपालमा पनि गम्भीर रूपमा परेको र पछिल्ला दिनहरूमा नेपालमा संक्रमित नागरिकहरूको दर र मृत्युदर पनि दिनानुदिन बढीरहेको कुरा नेपाल सरकार, स्वास्थ्य तथा जनसंख्या मन्त्रालयको तथ्याङ्क एवम् विभिन्न जिल्ला स्थित जिल्ला कोभिड-१९ संकट व्यवस्थापन केन्द्रको तथ्याङ्कहरूबाट समेत देखिएको छ। रूपन्देही, बाँके, दाङ्ग, कैलाली, कञ्चनपुर, पर्सा लगायत जिल्लाहरूमा अक्सीजन, भेन्टीलेटर, बेडहरूको पर्याप्त व्यवस्था हुन नसकेका कारण कोभिड-१९ का गम्भीर विरामीहरूले उपचार पाउन नसकी मृत्यूवरण गर्नुपरेको, अस्पतालहरूमा डाक्टर र नर्सहरूको समेत कमी रहेको, कतिपय निजि अस्पतालहरूले उपचारमा महङ्गो शुल्क असुल गर्ने गरेको, कतिपय मानिसहरूले औषधिमा कमिसन खाने, कालो बजारी गर्ने, खोप खरिदमा अवरोध पुऱ्याउने लगायतको मानवता विरोधी कार्य गरेको, भारत लगायत विभिन्न देशबाट नेपाल आउने व्यक्तिहरूलाई राख्न क्वारेन्टीनको पर्याप्त व्यवस्था हुन नसकेको र खोपको पर्याप्त आपूर्ती नहुँदा आम नागरिकहरूको सम्मानपूर्वक बाँच्न पाउने हक, स्वास्थ्य सम्बन्धी हक, समानताको हक जस्ता संविधान प्रदत्त मौलिक हकहरू बाट बन्चित हुनुपरेको हुँदा सम्पूर्ण नागरिकहरूलाई खोप उपलब्ध गराई र अक्सीजनको पर्याप्त व्यवस्था गरी प्रभावकारी उपचार गर्न गराउन विपक्षीहरूको नाममा परमादेश लगायत उपयुक्त आदेश जारी गरी पाउँ भनी बहस प्रस्तुत गर्नुभयो।

९. विपक्षी नेपाल सरकार, प्रधानमन्त्री तथा मन्त्रिपरिषदको कार्यालय र कोभिड-१९ संकट व्यवस्थापन केन्द्र, काठमाडौँका तर्फबाट उपस्थित विद्वान उपन्यायाधिवक्ता श्री शान्ति प्रसाद लुईटेलले विश्वव्यापी महामारीको रूपमा फैलिएको कोभिड-१९ को संक्रमणको प्रभाव नेपालमा पनि परेको छ। नेपाल सरकार र मातहतका सम्बद्ध निकायहरू उक्त रोगको नियन्त्रण, रोकथाम र उपचारकालागि कोभिड-१९ संकट व्यवस्थापन केन्द्रको गठन गरी केन्द्रमा सहजीकरण समिति तथा कार्यान्वयन समितिले काम गरेका छन् भने प्रदेशगत, जिल्लागत र स्थानीय तहगत कोभिड-१९ संकट व्यवस्थापन केन्द्रको व्यवस्था गरिएको छ। यी केन्द्रहरूबाट सीमा नाकाहरूमा आवतजावत नगर्न सुसूचित गर्ने, क्वारेन्टीन निर्माण गर्ने, संक्रमितको उपचार तथा उपचारका लागि आवश्यक पर्ने अक्सीजन तथा औषधी लगायतका स्वास्थ्य सामग्रीहरूको आपूर्ती गर्ने कार्यहरू भएको छ। मित्रराष्ट्रबाट प्राप्त खोप र खरिद गरीएका खोपहरू अग्रपडितमा काम गर्ने सुरक्षाकर्मी, स्वास्थ्यकर्मी लगायत आम नागरिकलाई निःशुल्क वितरण गरिएको छ।

थप खोप खरिदका लागि मित्रराष्ट्रहरूसँग राजनीतिक तथा कुटनीतिक पहल समेत गरिएको छ। नेपाल सरकार नागरिकको सम्मानपूर्वक बाँचन पाउने हक, स्वास्थ्य सम्बन्धी हक, समानताको हक जस्ता संविधान प्रदत्त मौलिक हकहरूको संरक्षण र प्रचलनका लागि प्रतिबद्ध भै काम गरिरहेको हुँदा परमादेश लगायतका आदेश जारी हुनुपर्ने अवस्था छैन। रिट निवेदन खारेज गरी पाउँ भनी बहस प्रस्तुत गर्नु भयो।

१०. उपरोक्त बमोजिमको बहस सुनी मिसिल अध्ययन गरी हेर्दा, रिट निवेदन माग बमोजिम परमादेशको आदेश जारी हुनु पर्ने हो वा होईन? भन्ने सम्बन्धमा निर्णय दिनुपर्ने देखियो।

११. निर्णय तर्फ बिचार गर्दा, विश्वव्यापी महामारीको रूपमा फैलिएको कोभिड-१९ बाट संक्रमित व्यक्तिहरूका लागि अक्सीजन, भेन्टीलेटर, बेडहरूको पर्याप्त व्यवस्था हुन नसकेका कारण कोभिड-१९ का विरामीहरूले उपचार पाउन नसकी मृत्युवरण गर्नुपरेको, कतिपय निजी अस्पतालहरूले उपचारमा महङ्गो शुल्क असुल गर्ने गरेको, कतिपय मानिसहरूले औषधिमा कमिसन खाने, कालो बजारी गर्ने, खोप खरिदमा अवरोध पुऱ्याउने लगायतको मानवता विरोधी कार्य गर्ने गरेको हुँदा र कोभिड-१९ विरुद्धको खोपको पर्याप्त आपूर्ति नहुँदा नागरिकको स्वास्थ्य सम्बन्धी हक, सम्मानपूर्वक बाँचन पाउने हक, समानताको हक जस्ता संविधान प्रदत्त मौलिक हकहरूबाट बन्चित हुनुपरेको हुँदा सम्पूर्ण नागरिकहरूलाई स्वास्थ्य उपचारको व्यवस्था गरी, खोप उपलब्ध गराई र अक्सीजनको पर्याप्त व्यवस्था गरी प्रभावकारी उपचार गर्न गराउन विपक्षीहरूको नाममा परमादेश लगायत उपयुक्त आदेश जारी गरी पाउँ भन्ने बेहोराको रिट निवेदन रहेको देखियो। नेपाल सरकार र मातहतका सम्बद्ध निकायहरू उक्त रोगको नियन्त्रण, रोकथाम र उपचारका लागि कोभिड-१९ संकट व्यवस्थापन केन्द्रको गठन गरी केन्द्रमा, प्रदेशगत, जिल्लागत र स्थानीय तहगत कोभिड-१९ संकट व्यवस्थापन केन्द्रको व्यवस्था गरी संक्रमित व्यक्तिहरूको उपचार तथा उपचारका लागि आवश्यक पर्ने अक्सीजन तथा औषधी लगायतका स्वास्थ्य सामग्रीहरूको आपूर्ति गरिएको छ। कोभिड-१९ विरुद्धको खोप खरिद गरी अग्रपडितमा काम गर्ने सुरक्षाकर्मी, स्वास्थ्यकर्मी लगायत आम नागरिकलाई निःशुल्क वितरण गरिएको छ। थप खोप खरिदका लागि मित्रराष्ट्रहरूसँग राजनीतिक तथा कुटनीतिक पहल समेत गरिएको छ। नागरिकको सम्मानपूर्वक बाँचन पाउने हक, स्वास्थ्य सम्बन्धी हक, समानताको हक जस्ता संविधान प्रदत्त मौलिक हकहरूको संरक्षण र प्रचलनका लागि प्रतिबद्ध भै काम गरिरहेको हुँदा

परमादेशको आदेश जारी हुनुपर्ने होईन भन्ने बहोराको विपक्षीहरूको लिखित जवाफ रहेको पाईयो।

१२. विश्वभरी महामारीको रूपमा फैलिएको कोभिड-१९ को प्रभाव नेपालमा पनि परेकोले उक्त रोगबाट दैनिकरूपमा नागरिकहरू संक्रमित हुने गरेका र संक्रमितमध्ये केही व्यक्तिहरूको दैनिकरूपमा जटिल स्वास्थ्य समस्या भोगी मृत्यू समेत भैरहेको भन्ने कुरा स्वास्थ्य तथा जनसंख्या मन्त्रालयको तथ्याङ्कबाट पुष्टि भैरहेको छ। कोभिड-१९ रोग तिब्र रूपमा एक व्यक्तिबाट अर्को व्यक्तिमा सर्ने एक गम्भिर प्रकृतिको सरुवा रोग रहेकोमा यसको नियन्त्रण, रोकथाम र उपचार प्रभावकारी रूपमा गरी नागरिकको जीवनरक्षा गर्नु सरकारको कर्तव्य हो। निवेदकले रिट निवेदनमा उल्लेख गरे बमोजिम राजधानी लगायत देशका विभिन्न जिल्लाहरूमा रहेका अस्पतालहरूमा कोभिड-१९ बाट संक्रमित व्यक्तिहरूको उपचारको लागि पर्याप्त मात्रामा बेडको अभाव रहेको, विरामीहरूलाई आवश्यक पर्ने अक्सीजन पर्याप्त मात्रामा नरहेको भन्ने कुरा निवेदकले रिट निवेदनमा उल्लेख गरी निवेदकका तर्फबाट उपस्थित विद्वान कानून व्यवसायीहरूबाट समेत उक्त अवस्थाका सम्बन्धमा ध्यानाकर्षण गर्दै बहस गर्नुभयो। उक्त तथ्यलाई विपक्षीहरूले पेश गरेको लिखित जवाफमा सप्रमाण खण्डन गरी अन्यथा भन्न सकेको पाईदैन भने विपक्षीका तर्फबाट उपस्थित विद्वान उपन्यायाधिवक्ताबाट बहसका क्रममा सप्रमाण खण्डन गरी अन्यथा भन्न सकेको पाईदैन।

१३. विपक्षीहरूको लिखित जवाफमा २० लाख डोज कोभिसिल्ड खोप खरिद प्रकृया पूरा गरी १० लाख डोज खोप उपलब्ध गराईएको, बाँकी १० लाख डोज खोप आपूर्तीको प्रकृत्यामा रहेको, मित्र राष्ट्र चीनबाट अनुदानमा ८ लाख डोज खोप प्राप्त भएको, उक्त खोपहरू अग्रपड्तीमा खटिने सुरक्षाकर्मी, स्वास्थ्यकर्मी तथा अन्य सर्वसाधारण नागरिकहरूलाई उपलब्ध गराईएको। हाल विश्वव्यापि रूपमा खोपको अभाव रहेको भएतापनि विभिन्न मित्रराष्ट्रहरूसँग खोप खरिदका लागि समन्वय तथा कुटनीतिक पहल समेत गरिएको भन्ने उल्लेख गरेको पाईन्छ। यद्यपि हालसम्मको अवस्थामा सम्पूर्ण नागरिकहरूले खोप पाईसकेको वा यति समय भित्र पाउने भन्ने कुराको सुनिश्चितता गरेको पाईएन। विरामीहरूले पर्याप्त मात्रामा अक्सीजन पाएको र सबै संक्रमितहरूलाई उपचारका लागि आवश्यक पर्ने बेड, अक्सीजन, आइसियु, भेन्टीलेटर सहित उपचारको पर्याप्त प्रबन्ध भएको छ भन्ने पुष्टि हुने आधार प्रमाण सहित विपक्षीले भन्न सकेको

पाईदैन। दैनिकरूपमा कोभिड-१९ का संक्रमित <sup>विरामीहरूको</sup> संख्यामा भएको वृद्धिलाई हेर्दा राज्यले क्वारेन्टीन र आईसोलेसनको प्रयास र प्रभावकारी व्यवस्थापन गरी रोकथाम गरेको तथा सबै क्षेत्रका नागरिकले समान रूपमा उपचार पाएको भन्ने पनि मिसिल प्रमाणबाट देखिदैन। राज्यको सम्पूर्ण भूगोलको जुनसुकै कुनामा रहेका नागरिकहरूलाई स्वास्थ्य उपचारमा समान पहुँच हुनु पर्दछ। अधिकांश अस्पतालहरू सुविधा सम्पन्न क्षेत्रमा रहेको अवस्था हुँदा दूरदराजमा रहेका र आर्थिक रूपमा विपन्न तथा सिमान्तकृत नागरिकहरूले सम्पन्न र सुविधायुक्त क्षेत्रका नागरिक सङ्ग समान रूपमा स्वास्थ्य उपचारमा समान पहुँच पाएको देखिदैन।

१४. सामान्य अवस्थामा पनि नागरिकलाई रोग लागेपछि उपचारको यथोचित प्रबन्ध मिलाउनु राज्यको महत्वपूर्ण कर्तव्य र दायित्व हुनेमा सरुवा प्रकृतिको कोभिड-१९ को महामारीको यस विशेष परिस्थितिमा नागरिकहरूलाई रोग लाग्नबाट बचाउन रोकथामका प्रभावकारी उपायको कार्यान्वयन गर्नुकासाथै संक्रमित व्यक्तिहरूको उपचारको यथोचित प्रबन्ध मिलाई नागरिकहरूको जीवन रक्षा गर्नु राज्यको सर्वाधिक महत्वपूर्ण दायित्व रहन्छ। नेपालको संविधानको धारा १६(१) मा "प्रत्येक व्यक्तिलाई सम्मानपूर्वक बाँच्न पाउने हक हुनेछ" धारा १८(१) मा "सबै नागरिक कानूनको दृष्टिकोणमा समान हुनेछन। कसैलाई पनि कानूनको समान संरक्षणबाट बन्चित गरिने छैन" तथा धारा १८(३) ले "राज्यले नागरिकहरूका बीच उत्पत्ति, धर्म, वर्ण, जात, जाति, लिंग, आर्थिक अवस्था, भाषा, क्षेत्र, वैचारीक आस्था वा यस्तै अन्य कुनै आधारमा भेदभाव गर्ने छैन" भन्ने व्यवस्था गरेको छ। धारा ३५ को स्वास्थ्य सम्बन्धि हक अन्तर्गत उपधारा (१) मा "प्रत्येक नागरिकलाई राज्यबाट आधारभूत स्वास्थ्य सेवा निःशुल्क प्राप्त गर्ने हक हुनेछ र कसैलाई पनि आकस्मिक स्वास्थ्य सेवाबाट बन्चित गरिने छैन"। उपधारा (२) मा "प्रत्येक व्यक्तिलाई आफ्नो स्वास्थ्य उपचारको सम्बन्धमा जानकारी पाउने हक हुनेछ"। उपधारा (३) मा "प्रत्येक नागरिकलाई स्वास्थ्य सेवामा समान पहुँचको हक हुनेछ" साथै धारा १८(३) को प्रतिबन्धात्मक वाक्यांशले "सामाजिक वा सांस्कृतिक दृष्टिले पिछडिएका महिला, दलित, आदिवासी, आदिवासी जनजाती, मधेशी, थारु, मुस्लिम, उत्पीडित वर्ग, पिछडा वर्ग, अल्पसंख्यक, सीमान्तीकृत, किसान, श्रमिक, युवा, बालबालिका, ज्येष्ठ नागरिक, लैंगिक तथा यौनिक अल्पसंख्यक, अपांगता भएका व्यक्ति, गर्भावस्थाका व्यक्ति, अशक्त वा असहाय, पिछडिएको क्षेत्र र आर्थिक रूपले विपन्न खस

आर्य लगायत नागरिकको संरक्षण, सशक्तिकरण वा विकासका लागि कानून बमोजिम विशेष व्यवस्था गर्न रोक लगाएको मानिने छैन" भन्ने व्यवस्था गरी अल्प संख्यक र सीमान्तीकृत व्यक्तिलाई राज्यले विशेष व्यवस्था गर्ने भनी मौलिक हकहरूको व्यवस्था भएको पाईन्छ।

१५. नेपाल समेत पक्ष रहेको आर्थिक, सामाजिक तथा साँस्कृतिक अधिकार सम्बन्धी अन्तर्राष्ट्रिय मानव अधिकार सम्बन्धी प्रतिज्ञापत्र (International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights, 1966) को धारा १२(१) मा "पक्ष राष्ट्रहरूले प्रत्येक व्यक्तिको शारीरिक र मानसिक स्वास्थ्यको उच्चतम स्तरको उपभोग गर्ने अधिकारको सुनिश्चितता गर्नुपर्ने (The states parties to the present covenant recognize the right of everyone to the enjoyment of the highest attainable standard of physical and mental health.)" व्यवस्था रहेको छ । त्यसैगरी धारा १२(२)(ग) मा प्रकोप, महामारी, पेशागत र अन्य रोगहरूको रोकथाम, उपचार तथा नियन्त्रण गर्नका लागि पक्ष राष्ट्रहरूले आवश्यक कदमहरू समेत चाल्नुपर्ने भनी (The prevention, treatment and control of epidemic, endemic, occupational and other diseases.) भन्ने व्यवस्था रहेको छ। साथै आर्थिक, सामाजिक तथा साँस्कृतिक अधिकार सम्बन्धी अन्तर्राष्ट्रिय प्रतिज्ञापत्रको साधारण टिप्पणी नं.१४ ले स्वास्थ्य अन्य मानव अधिकारको अभ्यासको लागि आधारभूत र अपरिहार्य मानव अधिकार हो (Health is a fundamental human right indispensable for the exercise of other human rights.)। यसै कारण स्वास्थ्यको अधिकार अन्तर्गत स्वतन्त्रता (Freedom) र हक (Entitlements) दुवै पर्दछन्। स्वास्थ्यको हक (Entitlements) ले स्वास्थ्य सुरक्षाको प्रणालीबाट संरक्षणको अधिकार समावेश गर्दछ। सबै नागरिकलाई स्वास्थ्यको उच्चस्तरको उपभोगको लागि समान अवसरको सुनिश्चितता गर्नुपर्ने दायित्व राज्य पक्षलाई दिएको छ। यो साधारण टिप्पणीले The right to health must be understood as a right to the enjoyment of a variety of facilities, goods, services and condition necessary for the realization of the highest attainable standard and health को कुरा गर्दछन्। स्वास्थ्यको अधिकारभित्र स्वास्थ्य हेरचाह (Health care), आवश्यक सेवाको उपलब्धता (Availability), पहुँचयोग्य (Accessibility) त्यो पनि विना भेदभाव (Non-discrimination) र पहुँचको कुरा गर्दा शारीरिक पहुँच (Physical accessibility), खर्च वहन गर्ने सामर्थ्य (Affordable),

सूचनाको पहुँच भएको (Information accessibility), स्वीकारयोग्य (Acceptability) तथा गुणस्तरीय स्वास्थ्य सेवा (Quality health service) हुनुपर्ने व्यवस्था गरेको छ। नागरिकका यी हकहरूको संरक्षण र परिपालना गर्नु गराउनु राज्यको दायित्व रहन्छ। उक्त हकहरूको प्रचलनबाट कोही पनि बन्चित हुने अवस्था हुनु हुदैन।

१६. उपरोक्त उल्लिखित स्वास्थ्य सम्बन्धी हकहरू, सम्मान पूर्वक बाँचन पाउने हक र समानताको हक सँग समेत अन्तरसम्बन्धीत र अन्तरनिर्भित हुनुका साथै मानव अधिकारको आधारभूत तत्वहरू पनि हुन्। मानव अधिकारसँग सम्बन्धीत यी हकहरूको संरक्षण, सम्मान र प्रचलन गर्नु गराउनु राज्यको दायित्व हो भने उक्त हकहरूको प्रचलन नभएको अवस्थामा प्रचलन गराई मागनु नागरिकको अधिकार (claim right) हो। जसले राज्य पक्षबाट सकृयता (Action) को अपेक्षा गर्दछ। राज्यको मूल दायित्व (Core obligation) भित्र स्वास्थ्यको सुविधा, सामाग्री र सेवाको पहुँच भेदभाव विना पाउने अधिकार, भोकमरीबाट स्वतन्त्र राख्न पोषणयुक्त र सुरक्षित आवश्यक खानाको पहुँचको सुनिश्चितता, आधारभूत बासस्थान, स्वस्थ पिउने पानी तथा आवश्यक औषधी र स्वास्थ्य सुविधाको वितरण गर्नुपर्ने तथा सार्वजनिक स्वास्थ्य रणनीति निर्माण र कार्यान्वयनको अनुगमन समेत गर्नुपर्ने दायित्व राज्यलाई दिइएको छ। साथै प्राथमिकताका साथ संक्रमणको विरुद्धमा खोप (Immunization) को व्यवस्था र महामारीको रोकथाम, उपचार र नियन्त्रणको लागि सबै उपयुक्त उपायहरू अवलम्बन गर्नुपर्ने व्यवस्था समेत गरेको छ। आर्थिक र प्राविधिक पक्षमा सके राज्य पक्षले व्यवस्था गर्ने अन्यथा आवश्यकता अनुसार अन्तर्राष्ट्रिय सहयोग लिनुपर्ने दायित्व समेत सक्षम राज्यलाई दिइएको छ।

१७. स्वास्थ्य सम्बन्धी अधिकार सामान्य रूपमा हेर्दा प्रगतीशील अनुभूती (Progressive realization) को विषय मानिएता पनि कतिपय अवस्थामा स्वास्थ्यको अधिकारको विषय तत्काल प्रभावमा (Immediate effect) मा ल्याउनुपर्ने विषयको रूपमा रहेको छ किनकी यो बाँचन पाउने जीवनको अधिकारसँग जोडिएको विषय हो। स्वास्थ्यको अधिकारको सम्मान, संरक्षण र परिपूरण गरिएमा मात्र जीवनको अधिकारको पूर्ण अनुभूत गर्ने वातावरण बन्दछ। त्यसैले स्वास्थ्यको अधिकारलाई अन्य सामान्य अधिकार जस्तो नहेरी राज्यले छिटो र प्रभावकारी ढङ्गबाट पूर्ण अनुभूत गराउने विषयको रूपमा हेर्नुपर्दछ। जसमा अधिकारको सम्मान, संरक्षण र परिपूरणको निम्न सकारात्मक उपाय (Positive

Measures) लिने विषयहरू पर्दछ। यस्तो उपायमा राज्यले त्यस्तो समग्र कार्य गर्नुपर्दछ जसले स्वास्थ्यको संरक्षण र सुधारको वातावरण सिर्जना गर्न सकृयता देखाउन सकोस्। यसको निमित्त राज्य पक्ष आफैँ र आवश्यकता अनुसार अन्तर्राष्ट्रिय सहयोग र समन्वय मार्फत आर्थिक, प्राविधिक सहयोग लिनु पर्ने हुन्छ।

१८. उपरोक्त उल्लिखित संविधान तथा कानून सरहका नेपाल पक्ष रहेका अन्तर्राष्ट्रिय सन्धी सम्झौताका प्रावधानहरू नागरिकहरूले के कसरी के कति मात्रामा उपभोग गर्न पाएका छन् वा छैनन् भन्ने कुरा स्वभाविकरूपमा न्यायिक चासोको विषय बन्छ। संविधान राजनीतिक दस्तावेज मात्र नभै नागरिक अधिकारहरूको दस्तावेज पनि हो। संविधान प्रदत्त मौलिक हकहरूको कार्यान्वयनबाट नै जनताले लोककल्याणकारी राज्यको अनुभूती गर्न सक्छन्। यथोचित कार्यान्वयन बिना संविधानका प्रावधानहरू केवल कागजी अधिकारका रूपमा सिमित हुन पुग्दछन्। संविधानमा व्यवस्था गरिएका नागरिकका मौलिक हकहरूको उपभोग समेतको सुनिश्चितता गर्नु संविधानको साध्य हो। यो साध्यको प्राप्तिको लागि राज्यका सबै अंगहरूको सामूहिक प्रयास रहनुपर्छ। स्वास्थ्यको अधिकार जस्तो जीवनसँग जोडिएको मौलिक हकहरूको सहजरूपमा प्रचलन हुँदा मात्रै जनताले न्यायको अनुभूति गर्न सक्छन्। संविधान प्रदत्त हकहरूको प्रचलनमार्फत नागरिकलाई न्यायको अनुभूति गराउनु अदालतको पनि प्रमुख कर्तव्य हो। संविधानले प्रचलनीय हक भनी प्रत्याभूत गरिसकेको सम्मान पूर्वक बाँच्न पाउने हक, समानताको हक, स्वास्थ्य सम्बन्धी हकहरूको कार्यान्वयनमा राज्यको आर्थिक क्षमता वा स्रोत साधनको सीमा हुनसक्ला तर त्यसबाट राज्यले उन्मुक्ति पाउदैन। महामारीबाट नागरिकहरूको स्वास्थ्य र जीवन नै संकटमा परेको अवस्थामा राज्यले नागरिकको जीवन रक्षाका लागि परिणाममा देखिने गरी हरसम्भव प्रयास गर्नु पर्दछ। वर्तमान विश्वलाई नै आक्रान्त पारेको कोभिड-१९ जस्तो नयाँ प्रजातिको सरुवा रोग र त्यसको रूप परिवर्तन गर्ने गुण (New variant) का कारण त्यसको रोकथाम, नियन्त्रण र उपचार गरी नागरिकको स्वास्थ्य सम्बन्धी अधिकारको प्रत्याभूत गर्नको लागि राज्यले चाल्नुपर्ने कदमहरू परिवेश अनुसार फरक फरक हुनसक्छ। तर देशको भौगोलिक अवस्था, दक्ष जनशक्तिको अभाव, जनताको चेतनास्तर, राज्यको आर्थिक क्षमता तथा स्रोत साधनको सीमितता जस्ता कुराले राज्यले निर्वाह गर्नुपर्ने भूमिका र दायित्वमा कमिको गुन्जायस रहनु हुदैन। स्वास्थ्य सेवा मानिसको लागि सर्वाधिक महत्वको र जीवन सँग प्रत्यक्ष

सरोकारको विषय हो। राज्यले जुनसुकै मूल्यमा पनि नागरिकको जीवन रक्षाका लागि सदैब तत्परता सहित कार्य गरेको देखिनु र व्यक्तिले सोको अनुभूत गर्न सक्नु पर्दछ। स्वास्थ्य उपचारको अधिकार (Right to Health) मानिसको बाँच्न पाउने हक (Right to Life) सँग प्रत्यक्षरूपमा परस्परमा जोडिएको हुँदा यो अधिकारसँग कुनै पनि कारण सम्झौता (Compromise) गर्न सकिदैन। हरेक व्यक्तिको सम्पूर्ण स्वास्थ्यका लागि राज्य संवेदनशील भई सबै नागरिकको समान पहुँच हुने गरी स्वास्थ्य उपचारको प्रबन्ध गर्नु राज्यको दायित्व हुने र जुन सुकै मूल्यमा पनि नागरिकले स्वास्थ्य सेवा प्राप्त गरेको सुनिश्चितता गर्नु पर्ने जिम्मेवारी राज्य पक्षमा रहेको देखिन्छ। अस्पतालहरूमा अत्यावश्यक पर्ने बेड, अक्सीजन, भेन्टिलेटर, आइसियु, औषधी तथा स्वास्थ्य सामाग्रीको पर्याप्त व्यवस्था, आर्थिक रूपमा खरिद गर्न सामर्थ्य हुने सेवा तथा आपूर्ति नभएको, डाक्टर नर्स लगायतका जनशक्तिको अभाव रहेको, सबै क्षेत्रका नागरिकको समान रूपमा अस्पतालसम्मको पहुँच नरहेको, रोगको रोकथाम तथा नियन्त्रणका लागि क्वारेन्टीन, आईसोलेसन केन्द्रको कमी रहेको र खोपको पर्याप्त आपूर्ति र समान वितरण नभएकोले नागरिकहरूले संविधान प्रदत्त हकहरूको प्रचलनबाट विमूख हुनु परेको अनुभूतिसहित अदालत समक्ष न्यायको याचना गरेको अवस्थामा त्यस्तो हकहरूको प्रचलनका लागि संविधान बमोजिम आज्ञा आदेश गर्नु अदालतको दायित्व समेत रहन्छ।

१९. यस अवस्थामा निवेदकको माग बमोजिम परमादेश जारी गर्ने मागको सम्बन्धमा विचार गर्दा, हाल दोस्रो कोभिड लहरको महामारीको अवस्थामा अक्सिजनको अभावमा धेरै मानिसले ज्यान गुमाउनु पर्ने अवस्था आएको हुँदा तत्कालै सहज र निरन्तर अक्सिजन आपूर्तिको निमित्त तथा अस्पतालमा बिरामीको चापलाई ध्यान दिई जनशक्ति आपूर्ति गर्न, उपचार विमूख नहुन, साधनयुक्त अस्पताल स्थापना गर्न एकल इजलासबाट मिति २०७८।१।२८ मा नै अन्तरिम आदेश जारी भैसकेको देखिँदा सोमा थप बोलिरहन परेन। तर अन्तरिम आदेशद्वारा संबोधन गरिएका कतिपय विषयवस्तु दिर्घकालिन स्वास्थ्य अधिकारको व्यवस्थापनसँग जोडिएका विषयवस्तु पनि देखिन्छन्।

२०. रिट निवेदकहरूले निवेदनमा दोस्रो कोभिड महामारीमा संक्रमितको संख्या मात्र बढेको नभई अस्पतालमा अत्याधिक चाप रहेको र अक्सिजनको व्यवस्थापनमा गम्भिर समस्या बढेको, अस्पतालमा बेडको अभाव, भेन्टिलेटरको अभाव रहेको, संक्रमितहरूको उपचारको लागि निजी अस्पतालहरूमा अत्याधिक शुल्क हुँदा पनि सरकार मुकदर्शक भई

बस्नु परेको, अस्पतालमा विरामीको चापलाई धान्ने दक्ष जनशक्तिको अभाव रहेको, अक्सीजनको अभावमा धेरै व्यक्तिले ज्यान गुमाउनु परेको तथा कोरोना विरुद्धको खोपको उपलब्धताको सुनिश्चितताको समेत सरकारले व्यवस्थापन नगरेको हुँदा जीवनको रक्षाको लागि सरकारको दायित्व बोध गराउनु पर्ने गम्भिर प्रश्नहरू उठाउनु भएको छ।

२१. आज जेठ ११, २०७८ को मितिसम्म नेपाल सरकार स्वास्थ्य तथा जनसंख्या मन्त्रालयको तथ्याङ्कलाई हेर्दा पनि जम्मा पोजिटिभ केश ५,२८,८४८, मृत्यू ६७०० तथा पहिलो मात्राको खोप लगाईएको व्यक्तिहरू २१,१३,०८० तथा दोस्रो खोप समेत लगाएको संख्या ५,९३,७५५ देखिन्छ। परिवर्तित स्वरूपको भाइरसको कारण अत्यन्त छिटो संक्रमण बढेको र अस्पतालमा अत्याधिक चाप, भेन्टिलेटर र अक्सीजनको कमीको कारण समेत मर्नु परेको अवस्था हामी कसैसँग पनि लुकेको छैन। अझ तेस्रो लहरको खतरा विश्वले महसुस गरी पूर्व तयारी गरिरहेतापनि हामी दोश्रो लहरकै खतरासँग जुध्न सकिरहेका छैनौं।
२२. स्वास्थ्यको सम्मान, संरक्षण र परिपूर्ति कायम गर्ने दायित्व भएको सरकारले आज कोभिडको महामारीले समग्र स्वास्थ्य र जनजीवन नै तहस नहस भएको अवस्थामा आवश्यक सहयोग प्रणाली, स्वास्थ्यसँग विशेष गरी अक्सीजन, ICU Bed, भेन्टिलेटर, जनशक्ति, औषधिको उचित र पर्याप्त व्यवस्थापन गर्न नसक्दा स्वास्थ्य सेवा हेरचाहबाट बञ्चित भई कयौं नागरिकले जीवन समेत गुमाउनुपर्ने स्थिति आएको छ। यस्तो अवस्था आउनु भनेको आर्थिक, सामाजिक, सांस्कृतिक अधिकार सम्बन्धी अनुबन्ध तथा नेपालको संविधानको धारा १६ अन्तर्गत जीवनको हक, धारा १८ अन्तर्गत समानताको हक तथा धारा ३५ बमोजिमको स्वास्थ्य अधिकारको उल्लंघनको विषय हो।
२३. स्वास्थ्य अधिकारको सम्मान र संरक्षण नगर्नुको अर्थ स्वास्थ्य अधिकारको मूल दायित्वको पालना नगर्नु (non-compliance with core obligation of health right) पनि हो। महामारीबाट संक्रमित भएर स्वास्थ्यमा जटिलताको अवस्था सिर्जना भएर अस्पताल जाँदा भर्ना हुन बेड नपाउने, ICU नपाउने, भेन्टिलेटर नपाउने, अक्सीजन नपाउने, अस्पतालमा बेड पाउँदा पनि धात्रै नसक्ने खर्चिलो हुनु र सरकार मुकदर्शक भएर बस्नुपर्ने बाध्यताको अवस्थाको अर्थ राज्यको अकार्यताको अवस्था हो। कुनै कार्य गर्न

नसक्नु र गर्न चाहना नहुनु फरक कुरा हो। राज्यपंक्षले स्वास्थ्य अधिकारको निमित्त आफ्नो अधिकतम स्रोत साधनको प्रयोग गर्नुपर्दछ, अनुगमन गर्नु पर्दछ र अस्पताल व्यवस्थापनलाई उत्तरदायी बनाउनु पर्दछ। अब आउने तेस्रो चरणको महामारीलाई समेत ध्यानमा राखी हरेक अस्पतालमा तत्काल पर्याप्त मात्रामा ICU Bed, भेन्टिलेटर, अक्सीजन जस्तो जीवन रक्षाको लागि निरन्तर चाहिने मेसिनहरूको प्रयाप्त व्यवस्था हरेक अस्पतालमा २४ सै घण्टा र ३६५ दिन नै सञ्चालनमा रहने स्थितिमा राख्नु, राख्न लगाउनु भनी यो परमादेशको आदेश जारी गरिदिएको छ।

२४. कोरोना विरुद्ध कुनै निश्चयात्मक औषधिको अभावमा हाल बजारमा उपलब्ध WHO ले समेत प्रयोगको अनुमति दिइएको खोपले नै कोरोना विरुद्ध प्रतिरोधान्मक क्षमता अभिवृद्धि गरी कोरोना रोकथामको महत्वपूर्ण आधार बनेको छ। हालसम्म कोरोना महामारीसँग लड्न शारीरिक दुरी कायम, स्वास्थ्य सुरक्षाको उपाय अवलम्बनसँगै महत्वपूर्ण उपाय भनेको खोप नै रहेको तर खोपको पहुँच नेपाल र सबै उमेर र सबै वर्गका सम्पूर्ण नेपालीको लागि हुन सकेको छैन। अनुदान वा सहयोगबाट प्राप्त गरेको वा खरिद गरी प्राप्त गरेको खोप पर्याप्त नहुनुको साथै कतिपय ज्येष्ठ नागरिक, वैदेशिक रोजगार (आप्रवासन) जाँदा खोप लगाउनु नै पर्ने वर्ग पनि खोपको पहुँचबाट वञ्चित भएको देखिन्छ। खोपको निमित्त सरकारले सक्दो प्रयास गरिरहेको भनिएतापनि परिणाममा सिमित मात्रामा केही नेपालीले र विशेषगरी केही फ्रन्टलाइनमा कार्यरतहरूले मात्र खोप लगाउन सफल भएको छ। एकातिर नेपालले अझैसम्म पर्याप्त मात्रामा खोप ल्याउन सकेको छैन। अर्कोतिर ल्याइएको खोपको प्रयोग र वितरण समानुपातिक र न्यायोचित ढङ्गबाट हुन सकेको छैन, पर्याप्त अनुगमन पनि भएको पाइदैन। भारतबाट किनेको २० लाख मात्राको खोपमा आधा खोप निर्यात भई सकेको र बाँकी १० लाख खोप आइसकेको अवस्था छैन। तसर्थ भारतबाट रकम भुक्तान गरी मक्रेको तर नआइसकेको खोपले गर्दा कतिपय ज्येष्ठ नागरिकले पहिलो खोप लिएता पनि दोस्रो डोज लिन नसकी अत्यन्त डरको अनिश्चितताको स्थितिमा रहेका छन्। यसर्थ भारतबाट खोप खरिद गरी मूल्य भुक्तान गरिसकेको भनिएको खोप ल्याउन तत्काल व्यापारिक, कुटनैतिक र राजनैतिक लगायत आवश्यक पहल गर्नु गराउनु। साथै खोप विक्री गर्ने वा नगर्ने, दिने वा नदिने भन्ने विषयमा खोप निर्माण देश वा कम्पनीको अधिकार भएतापनि जुन राष्ट्रसँग खोपको उत्पादन वा उपलब्धता प्रदान गर्ने क्षमता रहेको हुन्छ,

त्यस्तो राष्ट्रले अन्तराष्ट्रिय स्तरमा विकासशील मुलुकलाई पारस्परिक सहयोग र समन्वय गर्नु पर्ने दायित्व समेत रहेकोमा सोको निमित्त झकझकाउने कार्यको पहल गर्नु गराउनु। खोप खरिदको निमित्त राज्यको स्रोत साधनको प्रयोग प्राथमिकताको आधारमा गर्नु, गराउनु। गरिब तथा भौगोलिक विकट अवस्थामा रहेका जनतामा समेत समानुपातिक तरिकाले खोपको पहुँचको सुनिश्चितता गर्नु, गराउनु।

२५. अक्सीजनको अभावमा धेरै मानिसले ज्यान गुमाउनु परेको अवस्थालाई ध्यानमा राख्दा दीर्घकालीन रूपमा नै यसको सहज व्यवस्थापन गर्नु पर्ने देखिन्छ। यसको निमित्त जिल्लामा जनसंख्याको चापलाई हेरी कमसेकम हरेक प्रदेशको सरकारी अस्पतालहरूमा पर्याप्त क्षमता भएको अक्सीजन प्लान्टको निर्माण गर्न आवश्यक बजेट केन्द्र, प्रदेश र स्थानीय निकायले समेत छुट्याउनु तथा हरेक प्रदेशमा अक्सीजन प्लान्ट निर्माण गर्नु, गर्न लगाउनु भनी परमादेश जारी गरिएको छ।
२६. निजी मेडिकल कलेजको सञ्चालन स्वीकृति मापदण्डमा नै अक्सीजन प्लान्टको व्यवस्था गर्नु पर्ने व्यवस्था गर्नु तथा अब तेश्रो लहरको कोरोना महामारीको खतराको डरको अवस्थामा आवश्यक सिलिण्डर सहित पर्याप्त र निरन्तर अक्सीजन आपूर्ति (supply) को व्यवस्था गर्नु। दोश्रो लहरको महामारीमा देखिएको र भोगिएको अक्सीजनको अभावलाई ध्यानमा राखी तेश्रो लहरमा आउन सक्ने संकटलाई समेत ध्यानमा राखी हरेक जिल्लामा अक्सीजन कन्सन्ट्रेटर बैक स्थापना गरी गराई अक्सीजनको पर्याप्त र निरन्तर आपूर्तिको व्यवस्था गर्नु, गराउनु।
२७. कोभिड-१९ को महामारीले अस्पतालहरूमा बेड, आइसियु र भेन्टीलेटरको अभावमा समेत संक्रमितहरूले थप पिडा भोग्नु परेको र ज्यान गुमाएको अवस्थालाई ध्यानमा राख्दै कोभिड-१९ समेत व्यवस्थापन सम्बन्धमा व्यवस्था गर्न बनेको अध्यादेश, २०७८ ले प्रस्तावित गरेको कोभिड-१९ युनिफाईड केन्द्रिय अस्पताल संचालन गर्ने निर्णय भएको र सोको जिम्मेवारी हेर्दा कोभिड-१९ महामारीको जोखिममा उपचारमा मात्र नभई नियन्त्रणको तयारीमा समेत काम कर्तव्य तोकिएको अवस्थामा एकिकृत उपचार प्रणालीमा मन्त्रालयसँग समन्वय गरी आवश्यक भौतिक पूर्वाधार, औषधी, अक्सीजन, स्वास्थ्य सामग्री र जनशक्ति व्यवस्थापन, परिचालन तथा वितरण अद्यावधिक गर्ने जिम्मेवारी समेत दिइएको देखिदा सोको कार्यान्वयन तत्काल गर्नु, गर्न लगाउनु।

२८. अस्पतालहरूले कोभिड-१९ संक्रमितहरूसँग उपचारको निमित्त चर्को रकम असूली गरिरहेकोले उनीहरूलाई नियमन गरी कानूनको दायरामा ल्याउनु पर्ने भन्ने रिट निवेदकको मागको सम्बन्धमा विचार गर्दा स्वास्थ्य मन्त्रालयले कोभिड-१९ संक्रमितको उपचारको निमित्त सामान्य, मध्यम र जटिल विरामी हेरी शुल्क लिने तथा फरक सेवाहरूको पनि (जस्तै भेन्टीलेटर, आइसीयु बेड, अक्सीजन लगायतको) फरक शुल्क निर्धारणको सूचना प्रकाशित गरेतापनि निजी अस्पतालहरूले र साथै सरकारले सम्झौता गरी सूचीकृत गरेका कतिपय अस्पतालहरूमा समेत मन्त्रालयले निर्धारण गरेको भन्दा अत्यन्त बढी शुल्क असूली गरिरहेको र महंगो शुल्क तिर्नुपर्दा कैयौंको घर खेत समेत बन्धक राख्नु पर्ने वा बेच्नु पर्ने अवस्था आएको, आफ्नो र आफन्तको ज्यान समेत गुमाउनु परेको देखिन्छ। अस्पतालको विल भुक्तान गर्न नसक्दा, मृत्यू हुँदा लास समेत लिन नसकिने जस्ता पीडादायी व्यवहारहरू व्यहोर्नु परेकाले सरकारले कोभिड-१९ संक्रमितको निःशुल्क उपचार गर्ने घोषणा कागज मै रहन गएको तथ्य रिट निवेदकहरूले रिट निवेदनमा तथा बहसको क्रममा पनि उठाएको हुँदा कोभिड-१९ महामारीका संक्रमित विरामीको उपचार खर्च पारदर्शी र उत्तरदायीपूर्ण बनाउन आवश्यक सम्पूर्ण उपाय अवलम्बन गर्नु, गराउनु।

२९. कोभिड-१९ को महामारीमा अत्याधिक सेवा शुल्क लिने अस्पतालको नियमन गर्न सेवा शुल्क निर्धारण समितिको कामको प्रभावकारीता बढाउने व्यवस्था गर्नु। कालोबजार तथा केही अन्य सामाजिक अपराध तथा सजाय ऐन, २०३२ को दफा २,३,४,५,६,७ ले कालोबजारी, नाफाखोरी, माल बस्तुको विचलन, जम्माखोरी तथा कृत्रिम अभाव, औषधिमा मिसावट गर्नेलाई सजायको दायरामा ल्याउन सक्ने व्यवस्था छ। माल बस्तुको विक्रीभित्र स्वास्थ्य सेवाको विक्री पर्दैन भन्न नसकिने हुँदा आवश्यकतानुसार यस ऐन बमोजिम स्वास्थ्य सेवा विक्रीको अनुगमन र कारवाहीमा प्रभावकारीता ल्याउने व्यवस्था गर्नु, गराउनु।

३०. उपर्युक्त बमोजिमको आदेश ३ महिना भित्र कार्यान्वयन गर्न गराउन यो आदेशको जानकारी विपक्षी नं. १,२,३ को हकमा महान्यायाधिवक्ताको कार्यालय मार्फत र विपक्षी नं. ४,५,६,७,८,९ को हकमा मुख्य न्यायाधिवक्ताको कार्यालय मार्फत विपक्षीहरूलाई दिनु।

३१. प्रस्तुत रिट निवेदनको दायरीको लगत कट्टा गंगी मिसिल नियमानुसार गरी अभिलेख शाखामा बुझाईदिनु।

उक्त रायमा सहमत छु।

न्यायाधीश

इजलास अधिकृत:- कुबेर पाण्डे

इति संवत् २०७८ साल जेठ ११ गते रोज ३ शुभम् .....